

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Саратовская государственная юридическая академия»  
(ФГБОУ ВО «СГЮА»)

**РАСШИРЕННАЯ  
ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА  
заседания ученого совета**

12.11.2019 г.

протокол № 21

**Председатель – Е.В. Ильгова  
Ученый секретарь – Н.А. Грешнова**

**Присутствовали:** 49 из 53 членов ученого совета.

**Кворум имеется. Заседание правомочно.**

**По второму вопросу** «О ходатайстве перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации о ликвидации филиалов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»».

**Щербакова О.В., Ласкина Н.В.**

**СЛУШАЛИ:** и.о. проректора по учебной работе Ольгу Васильевну Щербакову, проинформировавшую ученым совет о проведенной, созданной при ученом совете рабочей группы в составе Щербаковой О.В., Белоусова С.А., Ласкиной Н.В., Продановой Н.В., Комбаровской Е.В., Тюкалиной В.Н. (протокол № 20 от 30 октября 2019), работе, направленной на анализ основных направлений деятельности Астраханского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА», Смоленского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА», востребованности выпускников указанных филиалов работодателями регионов (далее – рабочая группа) и предложениях рабочей группы.

**О.В. Щербакова:** Уважаемые члены ученого совета! На протяжении почти 20 лет в структуре Академии функционируют Астраханский и Смоленский филиалы, качество и эффективность деятельности которых на разных этапах была неоднозначной. Академия на протяжении всех этих лет предпринимала усилия по поддержке своих структурных

подразделений, в том числе и при прохождении ими в 2018 году государственной аккредитации. Однако, несмотря на усилия Академии, отдельные направления деятельности филиалов оставляют желать лучшего. В результате изучения деятельности Астраханского и Смоленского филиалов выше обозначенной рабочей группой установлено:

- на сегодняшний день ни один из филиалов не имеет какого-либо финансирования в рамках государственного задания, и, более того, отсутствуют научные коллективы, работающие в едином направлении, единичные научные исследования отдельных работников филиалов не способны решить этой проблемы;

- в части образовательной деятельности в филиалах реализуются только лишь основные профессиональные образовательные программы – уровня бакалавриата и специалитета. Перспективы для реализации в филиалах программ магистратуры, как залога востребованности выпускников филиалов судебной системой и рядом других правоохранительных органов, отсутствует. Студенты, желающие реализовать себя, в том числе и на руководящих должностях в сфере юриспруденции, готовые заняться научными разработками, вынуждены продолжать образование в других вузах, и, к сожалению, не всегда в Академии;

- из вопроса об уровне подготовки выпускников филиалов логически вытекает проблема трудоустройства выпускников. О низком уровне востребованности выпускников филиалов работодателями регионов свидетельствует и специфика целевой подготовки в филиалах. Несмотря на то, что в настоящее время законодательно предусмотрена возможность увеличения востребованности выпускников образовательных организаций на рынке труда, в том числе и путём заключения целевых договоров в период обучения, в Смоленском филиале вообще не заключаются целевые договоры, а в Астраханском филиале – всего 4 обучающихся по целевой квоте на 1115 человек.

При этом регионам требуются высококвалифицированные кадры в области права, о чем свидетельствуют договоры на целевую подготовку, заключённые правоохранительными органами Смоленской и Астраханской областей на обучение 46 студентов головного вуза. Данный факт свидетельствует о том, что работодателям нужны выпускники, которые получили действительно качественное образование в Академии, а не в филиалах. Незаинтересованность органов власти и правоохранительных органов региона в выпускниках филиалов также свидетельствует о ценности образования, получаемого в головном вузе.

При этом, Академия в современных условиях должна стремиться к уровню, отвечающему требованиям, устанавливаемыми Минобрнауки России для эффективных

вузов, стать конкурентоспособной образовательной организацией, а ее выпускники – востребованными на рынке труда. В связи с этим на сегодняшний день переход от количества к качеству является насущной необходимостью. В этой связи приоритетными для Академии, по результатам изучения ситуации с Астраханским и Смоленским филиалами рабочей группы, являются вопросы **о поэтапном прекращении деятельности этих филиалов** в регионах; обеспечения продолжения обучения студентов филиалов, в первую очередь, на базе головного вуза; гарантии получения выпускниками – нынешними студентами филиалов качественного образования и востребованность их на рынке труда.

**Е.В. Ильгова:** Безусловно, первоочередной задачей Академии при решении вопроса о поэтапном (в течение двух-трех лет) прекращении деятельности филиалов выступает соблюдение требований действующего законодательства в части сохранения всех условий обучения студентов филиалов, желающих продолжить обучение как в Академии, так и в других вузах, имеющих государственную аккредитацию по реализуемым образовательным программам высшего образования.

Немаловажным является и вопрос соблюдения трудовых прав работников филиалов. Какие предложения были выработаны рабочей группой по этим вопросам?

**Н.В. Ласкина:** Уважаемый председатель ученого совета, уважаемые члены ученого совета, разрешите проинформировать, что рабочей группой прорабатывался этот вопрос, были изучены нормы действующего законодательства, гарантирующего соблюдение прав обучающихся при прекращении деятельности структурных подразделений образовательных организаций, изучен опыт других вузов по этому вопросу, а также учтен опыт работы Академии при ликвидации Карачаево-Черкесского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА».

Порядок и условия осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, утверждены приказом Минобрнауки России от 14 августа 2013 № 957. Согласно этому приказу, обучающимся, при их согласии на перевод на имеющие государственную аккредитацию образовательные программы соответствующих уровня и направления подготовки высшего образования в предложенные образовательные организации, гарантируется сохранение формы обучения, курса обучения, основы обучения, а также стоимости обучения (при обучении по договорам об оказании платных образовательных услуг с физическими и (или) юридическими лицами).

Рабочая группа провела анализ реализуемых образовательными организациями высшего образования ОПОП ВО – программы бакалаврита по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция и программы специалитета 40.05.04 Судебная и прокурорская

деятельность на территории Астраханской и Смоленской областей. Как в Астраханском регионе, так и в Смоленском, реализуется только имеющие государственную аккредитацию ОПОП ВО – программы бакалаврита по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция. Реализацию этих программ осуществляют Астраханский государственный университет и Смоленский государственный университет. В связи с чем, рабочей группой были проведены предварительные консультации с руководством этих вузов, подготовлены письма о потенциальной возможности принятия этими образовательными организациями наших студентов и на сегодняшний день получены ответы от АГУ и СМолГУ, подтверждающие готовность принять студентов филиалов с сохранением всех условий обучения.

При этом, ОПОП ВО по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность, на близлежащих территориях, реализуется только в Академии.

Рассматривая возможность поэтапного прекращения деятельности Астраханского и Смоленского филиалов в течение двух - трех лет, рабочая группа вносит следующие предложения по обеспечению соблюдения прав обучающихся в случае принятия решения о прекращении деятельности Астраханского и Смоленского филиалов Академии:

- проработать вопрос и принять необходимые меры по прекращению набора абитуриентов в Астраханском и Смоленском филиалах начиная с 2020/2021 учебного года;

- обеспечить возможность завершения обучения в Астраханском и Смоленском филиалах студентами, обучающимся на 3, 4, 5 (возможно, на 2 курсах) (620 человек в Астраханском филиале и 269 в Смоленском филиале);

- с целью сохранения бюджетных мест в Академии, предложить студентам, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция» (около 80 обучающихся в обоих филиалах за вычетом выпуска 2-5 курсов), при их согласии, продолжить обучение в головном вузе (г. Саратов);

- предложить студентам, обучающимся за счет средств физических и (или) юридических лиц, по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность (398 студентов очной формы обучения и около 368 студентов заочной формы обучения), при их согласии, продолжить обучение в головном вузе (г. Саратов) в случае ликвидации филиалов;

- с целью невелирования трудностей для студентов, выразивших согласие на обучение в головном вузе (г. Саратов), связанных с переездом в другой город, решением жилищных и других вопросов, рассмотреть возможность предоставления таким обучающимся мест в общежитиях Академии, по заявлениям обучающихся возможность снижения стоимости за обучение, предоставление других льгот в соответствии с локальными нормативными актами Академии;

- предложить студентам, обучающимся за счет средств физических и (или) юридических лиц, по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, не

желающим уезжать из своего региона, при их согласии, продолжить обучение в Астраханском государственном университете (43 человека) / Смоленском государственном университете (98 человек);

- рассмотреть возможность оказания методической помощи вузам, осуществляющим образовательную деятельность на территории Астраханской и Смоленской областей, планирующим пройти процедуры лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности по образовательной программе высшего образования – программе специалитета 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность. В таком случае, при получении лицензии на осуществление образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации по образовательной программе высшего образования по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность соответствующими образовательными организациями Астраханского и Смоленского регионов, предложить студентам, обучающимся по специальности 40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность при их согласии, продолжить обучение в соответствующих вузах без смены места жительства;

- гарантировать студентам, изъявившим желание о переводе в принимающую организацию с изменением специальности, направления подготовки высшего образования либо о переводе в иную принимающую организацию по своему выбору, соблюдение их академических прав на перевод в другую образовательную организацию в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»;

- на основании выраженного АГУ и СмолГУ согласия о возможности трудоустройства работников филиалов, прежде всего из числа ППС, предложить профессорско-преподавательскому составу Астраханского (52 человека) и Смоленского филиалов (38 человек) возможность участия в конкурсных процедурах на замещение должностей ППС в указанных вузах с последующим трудоустройством в соответствии с действующим трудовым законодательством;

- постепенное, с учетом поэтапного сокращения контингента обучающихся, сокращение штатов филиалов, в том числе и в соответствии со ст. 79 ТК РФ, с неукоснительным соблюдением трудовых прав работников, гарантированных ТК РФ и Коллективным договором Академии;

- соблюдение всех трудовых прав работников при увольнении их по п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

**Е.В. Ильгова:** с учетом назревшей объективной необходимостью, в целях укрепления позиции Академии (головного вуза) как эффективного и конкурентоспособного вуза, возрождения престижа вуза, гарантирующего выпуск востребованных высококвалифицированных специалистов в области права, предлагаю рассмотреть внесенные рабочей группой предложения по поэтапному прекращению деятельности Астраханского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА» и Смоленского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА», при этом поручить:

1. Щербаковой О.В., и.о. проректора по учебной работе совместно с Продановой Н.В., ответственным секретарем приёмной комиссии во взаимодействии с ответственными лицами Астраханского и Смоленского филиалов в срок до 01 марта 2020 года проработать вопрос и принять необходимые меры по прекращению набора абитуриентов в Астраханском и Смоленском филиалах на 2020/2021 учебный год и последующие годы;

2. Щербаковой О.В., и.о. проректора по учебной работе, Ласкиной Н.В., проректору по организационной работе и связям с общественностью с привлечением должностных лиц Академии, филиалов, ответственных за советующие направления деятельности:

- в срок до 15.11.2019 г. сформировать мониторинговые комиссии для выезда в Астраханский и Смоленский филиалы Академии с целью оказания методической помощи филиалам по изучению, сбору и подготовке документации, необходимой при процедурах поэтапного прекращения деятельности филиалов, в том числе справок о контингенте обучающихся, о численности работников; имущественном комплексе филиалов и другие;

- в срок до 22.11.2019 г. организовать личные встречи с обучающимися Астраханского и Смоленского филиалов, их родителями, а также работниками филиалов с целью подробного информирования о процедурах поэтапного прекращения деятельности филиалов и гарантиях соблюдения прав обучающихся и работников с учетом, внесенных рабочей группой предложений;

- в срок до 01.12.2019 г. организовать встречи с руководством Астраханского и Смоленского регионов, подготовить проекты писем с просьбой к руководству регионов выразить свою позицию по вопросу о целесообразности возможной ликвидации филиалов Академии с учетом стратегии социально-экономического развития соответствующего субъекта Российской Федерации;

- в срок до 20.01.2020 г. разработать детальные планы-графики поэтапного прекращения деятельности Астраханского и Смоленского филиалов ФГБОУ ВО «СГЮА» (отдельно для каждого филиала), предусмотрев в них мероприятия, предложенные рабочей группой и озвученные на ученом совете;

На основании представленной на рассмотрение ученого совета рабочей группой информации об анализе основных направлений деятельности Астраханского и Смоленского филиалов, востребованности выпускников филиалов работодателями региона, внесенных предложений, в соответствии с п. 7 ст. 27 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предлагается принять решение о поэтапном прекращении деятельности Астраханского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА» (в течение трех лет) и Смоленского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА» (в течение двух лет) с целью последующего ходатайства перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации о ликвидации филиалов.

Прошу проголосовать.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«за» - 47 членов ученого совета;

«против» - 1 член ученого совета;

«воздержался» - 1 член ученого совета.

**ПОСТАНОВИЛИ:**

1. В соответствии с п. 7 ст. 27 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принять решение о ходатайстве перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации о ликвидации Астраханского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА» и Смоленского филиала ФГБОУ ВО «СГЮА» путем поэтапного прекращения их деятельности.

2. Обеспечить при принятии решения о ликвидации филиалов, сохранение всех условий обучения студентов Астраханского и Смоленского филиалов ФГБОУ ВО «СГЮА», переведённых, с их согласия, в ФГБОУ ВО «СГЮА» (г. Саратов) или в другие вузы на территории регионов, а также соблюдение прав работников обоих филиалов.

3. Проработать вопрос и принять необходимые меры по прекращению набора абитуриентов в Астраханском и Смоленском филиалах на 2020/2021 учебный год и последующие годы.

Отв.: Щербакова О.В., Проданова Н.В. Срок до 01 марта 2019г.

4. Сформировать мониторинговые комиссии для выезда в Астраханский и Смоленский филиалы Академии с целью оказания методической помощи филиалам по изучению, сбору и подготовке документации, необходимой при процедурах поэтапного прекращения деятельности филиалов, в том числе справок о контингенте обучающихся, о численности работников, имущественном комплексе филиалов и другие.

Отв.: Щербакова О.В., Ласкина Н.В. Срок до 15.11.2019 г.

5. Организовать личные встречи с обучающимися Астраханского и Смоленского филиалов, их родителями, а также работниками филиалов с целью подробного информирования о процедурах поэтапного прекращения деятельности филиалов и гарантиях соблюдения прав обучающихся и работников с учетом, внесенных рабочей группой предложений.

Отв.: Щербакова О.В., Ласкина Н.В. Срок до 22.11.2019 г.

6. Организовать встречи с руководством Астраханского и Смоленского регионов, подготовить проекты писем с просьбой к руководству регионов выразить свою позицию по вопросу о целесообразности возможной поэтапной ликвидации филиалов

Академии с учетом стратегии социально-экономического развития соответствующего субъекта Российской Федерации.

Отв.: Щербакова О.В., Ласкина Н.В. Срок до 01.12.2019 г.

7. Разработать детальные планы-графики поэтапного прекращения деятельности Астраханского и Смоленского филиалов ФГБОУ ВО «СГЮА» (отдельно для каждого филиала), представить их на рассмотрение и утверждение ученому совету.

Отв.: Щербакова О.В., Ласкина Н.В. Срок до 25.01.2020 г.

8. Согласовать разработанные и утвержденные планы-графики поэтапного прекращения деятельности Астраханского и Смоленского филиалов ФГБОУ ВО «СГЮА» с руководством Астраханской и Смоленской областей, с руководителями образовательных организаций высшего образования, выразивших готовность принятия в свои образовательные организации студентов, работников и имущественные комплексы филиалов.

Отв.: Щербакова О.В., Ласкина Н.В. Срок до 10.02.2020 г.

**Ученый секретарь  
ФГБОУ ВО «СГЮА»**



**Н.А. Грешнова**